

Lusíada



Repositório das Universidades Lusíada

Universidades Lusíada

Correia, Eduardo Filipe Corrêa Rodrigues de
Pereira, 1978-

Canadá

<http://hdl.handle.net/11067/6274>

<https://doi.org/10.34628/b1m6-7x77>

Metadados

Data de Publicação	2022
Tipo	article
Revisão de Pares	yes
Coleções	[ILID-CEJEA] Polis, s. 2, n. 05 (Janeiro-Junho 2022)

Esta página foi gerada automaticamente em 2024-04-25T05:23:02Z com
informação proveniente do Repositório

Canadá

Eduardo Pereira Correia¹

DOI: <https://doi.org/10.34628/b1m6-7x77>

Tradicionalmente, o Canadá obtém elevados níveis de participação dos eleitores nas eleições federais. Quando a pandemia provocada pela doença COVID-19 afetou o Canadá em março de 2020², as 43^{as} eleições federais haviam-se realizado em outubro de 2019. Contudo, com a eleição de um governo minoritário, a ameaça de outra eleição esteve sempre presente na política canadiana, sobretudo com a justificativa política do Partido Liberal de que o governo precisava de um novo mandato dos canadianos para conduzir o país durante o difícil período da pandemia³.

Será neste contexto que o Canadá enfrenta uma nova eleição federal, com a preocupação em garantir uma abstenção reduzida, comparativamente com outros atos eleitorais. Se observarmos os dados relativos à participação média dos eleitores nas eleições gerais do Canadá, apuramos que, desde 1867, a participação média situa-se nos 70,7%⁴. As maiores afluências dos eleitores em eleições federais ocorreram em 1958, em 1960 e em 1963, com uma afluência às urnas superior a 79%. Contudo, nos últimos anos, a abstenção aumentou significativamente nas eleições federais.

A menor participação eleitoral foi registada em 2008, com a participação eleitoral a cair para apenas 58,8%. No entanto, esta tendência foi moderadamente revertida nos anos seguintes, ainda que a taxa de participação permaneça abaixo das médias históricas. Na eleição de 2011, a participação dos eleitores nas eleições federais foi a terceira mais baixa da história do Canadá, com um total de 61,1%. Nos atos eleitorais seguintes, a participação eleitoral aumentou significativamente, com as eleições federais de 2015 a regis-

tarem 68,3%, a maior participação eleitoral desde 1993. Nas eleições federais de 2019, a taxa de participação manteve-se elevada, com 67%, o que contrasta com o aumento da abstenção nas últimas eleições de 2021, que registou uma taxa de participação de 62,88%.

Tabela 1 – TAXA DE PARTICIPAÇÃO NAS ELEIÇÕES FEDERAIS DO CANADÁ

Data das eleições	População	Eleitores inscritos	Total de votos	Taxa de participação
14 de outubro de 2008	31 612 897	23 677 639	13 929 093	58,8 %
2 de maio de 2011	33 476 688	24 257 592	14 823 408	61,1 %
19 de outubro de 2015	35 702 908	25 939 742	17 711 983	68,3 %
21 de outubro de 2019	37 601 230	27 373 058	18 350 359	67 %
20 de setembro de 2021	38 246 108	27 366 297	17 209 811	62,88 %

Fonte dos dados: CANADA ELECTIONS, 2021⁵.

A pandemia pela COVID-19 obrigou a diversas alterações no contexto eleitoral do Canadá, com o adiamento de quatro atos eleitorais, nomeadamente as eleições suplementares em Victoria e Rossland, originalmente agendadas para 4 de abril de 2020, foram transferidas para maio de 2021; o referendo em Kamloops, originalmente agendado para 4 de abril de 2020, mudou para maio de 2021; as eleições secundárias em Lytton, originalmente agendadas para 25 de abril de 2020, transferidas para 19 de dezembro de 2020; e por fim as eleições municipais, New Brunswick, originalmente agendadas para 11 de maio de 2020 e transferidas para 10 de maio de 2021. Ocorreram, ainda, eleições provinciais e territoriais durante a pandemia por COVID-19, detalhadamente em New Brunswick, British Columbia, Saskatchewan, Newfoundland and Labrador, Yukon e Nova Escócia. Estas eleições ocorreram num clima diferente das anteriores, com o governo a adotar inúmeras medidas restritivas por via da pandemia pela COVID-19⁶, conduzindo o primeiro-minis-

1 Professor da Faculdade de Direito da Universidade Lusíada de Lisboa. Investigador Integrado do Centro de Estudos Jurídicos Económicos e Ambientais (CEJEA) da Universidade Lusíada.

2 JOHNS HOPKINS UNIVERSITY & MEDICINE, Coronavirus Resource Center: Canada Dashboard, 2021, in <https://coronavirus.jhu.edu/map.html>.

3 HUDSON, ALEXANDER (2021). “Snap Vote in the Pandemic shows Canada as one of a kind”, in <https://www.idea.int/news-media/news/snap-vote-pandemic-shows-canada-one-kind>.

4 CANADA ELECTIONS (2021). “Voter Turnout at Federal Elections and Referendums”, in <https://www.elections.ca/content.aspx?section=ele&dir=turn&document=in-dex&lang=e>.

5 CANADA ELECTIONS (2021). “General Election – National Results”, in https://www.elections.ca/enr/help/national_e.htm.

6 LAWSON, TREVOR *et al.* (2022). COVID-19: Emergency Measures Tracker. McCarthy Tetrault, in <https://www.mccarthy.ca/en/insights/articles/covid-19-emergency-measures-tracker>.

tro JUSTIN TRUDEAU a alertar todos os candidatos para evitarem campanhas pessoais⁷, bem como grandes reuniões políticas e angariação de porta em porta proibida devido à crise da saúde⁸.

Por outro lado, e ainda que o Canadá apresente valores de abstenção baixos, sobretudo comparativamente com outros estados ocidentais, o estudo e a preocupação sobre a participação eleitoral é bastante comum. Diversas investigações realizadas apresentam algumas causas claramente identificadas, como o momento da eleição ou o domínio de um partido por um longo período⁹. Sempre que possível, os governos tentam realizar eleições na primavera ou no outono, em vez de no verão ou no inverno. As eleições de verão são problemáticas porque muitas pessoas estão de férias e não têm tempo para votar nas pesquisas antecipadas. No inverno, as condições meteorológicas extremas no Canadá podem impedir a deslocação dos eleitores para a assembleia de voto. Por outro lado, a participação eleitoral pode ser mais baixa quando o mesmo partido político está no poder há um longo período e a oposição não apresenta a possibilidade de vencer a eleição. Este fator leva a um desinteresse geral e apatia com o processo eleitoral.

Outra das questões importantes e mais antigas relativas à participação eleitoral no Canadá advém da necessidade de reforma do sistema eleitoral canadiano. O sistema eleitoral canadiano baseia-se no sistema eleitoral do Reino Unido, consistindo no sistema *first past the post* ou *single member plurality system*, também conhecido como o sistema maioritário a uma volta onde, por cada círculo eleitoral, o candidato com mais votos é eleito, sendo-lhe atribuído um lugar no parlamento¹⁰. Este sistema tende a recompensar os partidos maiores enquanto os partidos mais pequenos podem encontrar-se sub-representados. Os proponentes da reforma eleitoral acreditam que a mudança para um sistema eleitoral com representação mais proporcional produzirá um resultado mais justo e a aumentar a participação eleitoral.

No que concerne às últimas eleições federais do Canadá, a questão que se coloca é qual o impacto da COVID-19 na abstenção eleitoral. Como verificado anteriormente, as eleições federais de 20 de setembro de 2021 obtiveram uma taxa de participação eleitoral de 62.88%, uma das mais baixas dos últimos anos. Por forma a compreendermos as principais motivações, podemos observar um levantamento estatístico realizado pela *Labour Force Survey*¹¹ que

demonstra os principais entendimentos pessoais dos eleitores para o não exercício do voto nas eleições federais canadianas.

Tabela 2 - RAZÕES PARA NÃO VOTAR NAS 44^{as} ELEIÇÕES FEDERAIS (POR SEXO E GRUPO ETÁRIO) EM PORCENTAGEM.

	Total	Homens	Mulheres	18-24 anos	25-34 anos	35-44 anos	45-54 anos	55-64 anos	65-74 anos	75... anos
Vida quotidiana ou motivos de saúde	43	42	44	42	46	46	42	38	37	52
Muito ocupado	24	24	23	25	31	34	26	18	10	6
Fora da cidade	9	10	8	13	8	5	9	10	10	7
Doença ou deficiência	11	9	13	4	7	7	7	11	18	39
Razões políticas	39	41	37	36	37	37	42	45	45	29
Sem interesse por política	32	34	30	33	33	31	33	35	34	23
Motivos relacionados ao processo eleitoral	7	6	8	12	6	6	6	6	6	8
Motivos relacionados com a COVID-19	2	2	2	1	2	2	2	3	3	4
Outros motivos	8	8	9	9	9	8	8	8	8	7

Fonte dos dados: LFS (3701), 2022.

Segundo a agência estatística do governo do Canadá, a COVID-19 não foi um motivo comum para não votar nas eleições federais de 2021¹². Em geral, os dados do inquérito realizado apontam que a pandemia derivada da doença COVID-19 foi responsável, apenas, por 2% de todos os motivos relatados para não votar nas eleições de 2021. Algumas medidas, como o facto de o governo ter massificado o voto por correspondência através do voto especial (*special ballot voting*¹³) e proporcionado assembleias de voto móveis, através de urna móvel em algumas residências e enfermarias hospitalares enquanto opção extra para facilitar a votação, poderão ter contribuído para o reduzido impacto da pandemia no ato eleitoral. Entre os motivos citados por não eleitores, aproximadamente dois terços estavam relacionados à preocupação em contrair o vírus. O restante terço era composto por pessoas doentes com COVID-19 ou em autoisolamento, bem como por pessoas que discordavam em realizar uma eleição durante a pandemia, ou pessoas que estavam insatisfeitas com os protocolos implementados para permitir uma votação segura. Por fim, a agência eleitoral do Canadá criou um grupo de trabalho

7 POITRAS, JACQUES (2020). Blaine Higgs calls New Brunswick election for Sept. 14, despite pandemic', CBS News, in <https://www.cbc.ca/news/canada/new-brunswick/possible-election-covid-19-pandemic-1.5689049>.

8 ELECTIONS BRITISH COLUMBIA, 2021. Provincial General Election: Report of the Chief Electoral Officer (Victoria, BC: Elections British Columbia, in <https://www.elections.bc.ca/docs/rpt/2020-provincial-general-election-report.pdf>.

9 Vide RE:POLITICS (2007). "Voter Turnout in Canada", in <https://repolitics.com/features/voter-turnout-in-canada/>.

10 CORREIA, EDUARDO PEREIRA; PINHEIRO, CAROLINA; MEIRELES HUGO «Eleições Federais no Canadá», in *Revista Pólis*, n.º 4, II Série, julho/dezembro, Lisboa, pp. 207-211 in <https://doi.org/10.34628/c69n-mk19>.

11 LABOUR FORCE SURVEY (2022). "Reasons for not voting by age group and sex, 2021 federal election" in <https://www23.statcan.gc.ca/imdb/p2SV.pl?Function=getSurvey&SDDS=3701>.

12 STATISTICS CANADA (2022). "Reasons for not voting in the federal election, September 20, 2021", in <https://www150.statcan.gc.ca/n1/daily-quotidien/220216/dq220216d-eng.htm>.

13 CANADA ELECTIONS (2022). "Special Ballot Voting", in <https://www.elections.ca/content.aspx?section=vot&dir=bkg&document=ec90540&lang=e>.

para avaliar o impacto da COVID-19 nas eleições do Canadá, monitorizando a saúde e a segurança de todos os participantes do processo eleitoral: eleitores, milhares de trabalhadores eleitorais, candidatos e os seus trabalhadores. Como resultado desta ação, o grupo de trabalho da Elections Canada vem apresentando mudanças administrativas no contexto da pandemia, visando manter a segurança e a integridade do processo eleitoral. Constituem as principais medidas a implementação do distanciamento físico nos locais de votação; o fornecimento gratuito de máscaras e lápis descartáveis aos eleitores; o fornecimento de envelopes de retorno com postagem pré-paga para os eleitores que votam pelo correio; e o aumento da capacidade e conveniência do sistema de votação por correspondência, por forma a não atrasar a divulgação dos resultados das eleições¹⁴. A comissão das eleições canadiana não considerou a introdução de votação pela Internet ou por telefone, defendendo que a sua implementação exigiria um planeamento e testes significativos para garantir a confidencialidade, sigilo, confiabilidade e integridade do voto, pelo que devido às limitações operacionais e de tempo, essas opções não foram exploradas adequadamente.

14 CANADA ELECTIONS (2022). “Impact of COVID-19” in <https://www.elections.ca/content.aspx?section=med&dir=cor&document=index&lang=e>.

Canada

Eduardo Pereira Correia¹

DOI: <https://doi.org/10.34628/b1m6-7x77>

Traditionally, Canada gets high levels of voter participation in federal elections. When the pandemic caused by COVID-19 disease affected Canada in March 2020², the 43rd federal election had been held in October 2019. However, with the election of a minority government, the threat of another election was ever present in Canadian politics, especially with the Liberal Party's political justification that the government needed a new mandate from Canadians to lead the country through the difficult period of the pandemic³. It will be in this context that Canada faces a new federal election, with a concern to ensure low abstention compared to other elections. If we look at the data on the average voter turnout in Canadian general elections, we see that since 1867 the average voter participation has been 70.7%⁴. The highest voter turnouts in federal elections occurred in 1958, in 1960, and in 1963, with a voter rate of over 79%. However, in recent years, abstention has increased significantly in federal elections.

The lowest voter turnout was recorded in 2008, with voter participation dropping to just 58.8%. However, this trend was moderately reversed in subsequent years, even though the turnout rate remains below historical averages. In the 2011 election, voter turnout in federal elections was the third lowest in Canadian history, with a total of 61.1%. In succeeding elections, voter participation increased significantly, with the 2015 federal election recording 68.3%, the highest voter turnout since 1993. In the 2019 federal election, the participation rate remained high at 67%, which contrasted with the increase in abstention in the last election in 2021, which had a participation rate of 62.88%.

Table 1 – PARTICIPATION RATE IN CANADIAN FEDERAL ELECTIONS

Election Date	Population	Registered Voters	Total of votes	Participation rate
October, 14 of 2008	31 612 897	23 677 639	13 929 093	58,8 %
May, 2 of 2011	33 476 688	24 257 592	14 823 408	61,1 %
October, 19 of 2015	35 702 908	25 939 742	17 711 983	68,3 %
October, 21 of 2019	37 601 230	27 373 058	18 350 359	67 %
September, 20 of 2021	38 246 108	27 366 297	17 209 811	62.88 %

Data Source: CANADA ELECTIONS, 2021⁵.

The pandemic by COVID-19 forced several changes in the electoral context in Canada, with the postponement of four electoral events, namely the supplementary elections in Victoria and Rossland, originally scheduled for April 4, 2020, have been moved to May 2021; the referendum in Kamloops, originally scheduled for April 4, 2020, has been changed to May 2021; the by-election in Lytton, originally scheduled for April 25, 2020, moved to December 19, 2020; and finally the municipal election, New Brunswick, originally scheduled for May 11, 2020 and moved to May 10, 2021.

Provincial and territorial elections also occurred during the pandemic by COVID-19, in detail in New Brunswick, British Columbia, Saskatchewan, Newfoundland and Labrador, Yukon, and Nova Scotia. These elections took place in a different climate than the previous ones, with the government adopting numerous restrictive measures via the pandemic by COVID-19⁶, leading Prime Minister JUSTIN TRUDEAU to warn all candidates to avoid personal campaigning⁷, as large political meetings and door-to-door campaigning pro-

1 Professor at the Faculty of Law of the Lusíada University of Lisbon. Researcher at the Center for Legal, Economic and Environmental Studies (CEJEA) of Lusíada University.

2 JOHNS HOPKINS UNIVERSITY & MEDICINE, Coronavirus Resource Center: Canada Dashboard, 2021, in <https://coronavirus.jhu.edu/map.html>.

3 HUDSON, ALEXANDER (2021). "Snap Vote in the Pandemic shows Canada as one of a kind", in <https://www.idea.int/news-media/news/snap-vote-pandemic-shows-canada-one-kind>.

4 CANADA ELECTIONS (2021). "Voter Turnout at Federal Elections and Referendums", in <https://www.elections.ca/content.aspx?section=ele&dir=turn&document=in-dex&lang=e>.

5 CANADA ELECTIONS (2021). "General Election – National Results", in https://www.elections.ca/enr/help/national_e.htm.

6 LAWSON, TREVOR et al. (2022). COVID-19: Emergency Measures Tracker, McCarthy Tétrault, in <https://www.mccarthy.ca/en/insights/articles/covid-19-emergency-measures-tracker>.

7 POITRAS, JACQUES (2020). Blaine Higgs calls New Brunswick election for Sept. 14, despite pandemic', CBS News, in <https://www.cbc.ca/news/canada/new-brunswick/possible-election-covid-19-pandemic-1.5689049>.

hibited due to the health crisis⁸.

On the other hand, and even though Canada has low abstention rates, especially compared to other western states, the study and the concern about voter participation is quite common. Several investigations show some clearly identified causes, such as the timing of the election or the dominance of one party for a long period⁹. Whenever possible, governments try to hold elections in the spring or fall, rather than in the summer or winter. Summer elections are problematic because many people are on vacation and do not have time to vote at early polls. In winter, extreme weather conditions in Canada can prevent voters from travelling to the polling station. On the other hand, voter turnout can be lower when the same political party has been in power for a long period and the opposition does not stand a chance of winning the election. This factor leads to a general disinterest and apathy with the electoral process.

Another of the important and long-standing issues regarding electoral participation in Canada arises from the need to reform Canada's electoral system. The Canadian electoral system is based on the United Kingdom electoral system, consisting of the *first past the post* or *single member plurality system*, also known as the one-round majority system where, for each constituency, the candidate with the most votes is elected and given a seat in parliament¹⁰. This system tends to reward the larger parties while the smaller parties may find themselves underrepresented. Proponents of electoral reform believe that changing to an electoral system with more proportional representation will produce a fairer result and increase voter turnout.

In terms of Canada's most recent federal election, the question is what impact COVID-19 has had on voter abstention. As noted above, the federal election on September 20, 2021 had a voter turnout rate of 62.88%, one of the lowest in recent years. In order to understand the main motivations, we can look at a statistical survey conducted by the *Labour Force Survey* that shows the main personal understandings of voters for not voting in Canadian federal elections¹¹.

Table 2 - REASONS FOR NOT VOTING IN THE 44TH FEDERAL ELECTIONS (BY SEX AND AGE GROUP) IN PERCENTAGE

	Total	Mens	Womans	18-24 Years	25-34 Years	35-44 Years	45-54 Years	55-64 Years	65-74 Years	75-... Years
Daily life or health reasons	43	42	44	42	46	46	42	38	37	52
Very busy	24	24	23	25	31	34	26	18	10	6
Out of town	9	10	8	13	8	5	9	10	10	7
Illness or disability	11	9	13	4	7	7	7	11	18	39
Political Reasons	39	41	37	36	37	37	42	45	45	29
No interest in politics	32	34	30	33	33	31	33	35	34	23
Reasons related to the electoral process	7	6	8	12	6	6	6	6	6	8
Covid-19 related reasons	2	2	2	1	2	2	2	3	3	4
Other reasons	8	8	9	9	9	8	8	8	8	7

Data Source: LFS (3701), 2022.

According to the Government of Canada's statistical agency, COVID-19 was not a common reason for not voting in the 2021 federal election¹². Overall, the data from the survey conducted indicate that the pandemic due to COVID-19 was responsible for only 2% of all reported reasons for not voting in the 2021 election. Some measures, such as the government's widespread use of postal voting through (*special ballot voting*¹³), and the provision of mobile polling stations, with mobile ballot boxes in some homes and hospital wards as an extra option to facilitate voting, may have contributed to the reduced impact of the pandemic on voting. Among the reasons cited by non-voters, approximately two-thirds were related to concern about contracting the virus. The remaining third were

8 ELECTIONS BRITISH COLUMBIA, 2021. Provincial General Election: Report of the Chief Electoral Officer (Victoria, BC: Elections British Columbia, in <https://www.elections.bc.ca/docs/rpt/2020-provincial-general-election-report.pdf>.

9 Vide RE:POLITICS (2007). "Voter Turnout in Canada", in <https://repolitics.com/features/voter-turnout-in-canada/>.

10 CORREIA, EDUARDO PEREIRA; PINHEIRO, CAROLINA; MEIRELES HUGO «Eleições Federais no Canadá», in *Revista Pólis*, n.º 4, II Série, julho/dezembro, Lisboa, pp. 207-211 in <https://doi.org/10.34628/c69n-mk19>.

11 LABOUR FORCE SURVEY (2022). "Reasons for not voting by age group and sex, 2021 federal election" in <https://www23.statcan.gc.ca/imdb/p2SV.pl?Function=getSurvey&SDDS=3701>.

12 STATISTICS CANADA (2022). "Reasons for not voting in the federal election, September 20, 2021", in <https://www150.statcan.gc.ca/n1/daily-quotidien/220216/dq220216d-eng.htm>.

13 CANADA ELECTIONS (2022). "Special Ballot Voting", in <https://www.elections.ca/content.aspx?section=vot&dir=bkg&document=ec90540&lang=e>.

people infected with COVID-19 or in self-isolation, as well as people who disagreed with holding an election during the pandemic, or people who were unsatisfied with the protocols in place to enable safe voting.

Finally, Canada's electoral agency has set up a working group to assess the impact of COVID-19 on Canada's elections, monitoring the health and safety of all participants in the electoral process: voters, thousands of election workers, candidates and their employees. As a result of this action, the Elections Canada working group has been putting forward administrative changes in the context of the pandemic, aimed at maintaining the security and integrity of the electoral process. Key measures include the implementation of physical distancing at polling places; the provision of free masks and disposable pencils to voters; the provision of return envelopes with pre-paid postage for voters who vote by mail; and increasing the capacity and convenience of the postal voting system so as not to delay the release of the election results¹⁴. The Canadian Elections Commission did not consider the introduction of Internet or telephone voting, arguing that their implementation would require significant planning and testing to ensure the confidentiality, secrecy, reliability and integrity of the vote, so due to operational and time constraints, these options were not adequately explored.

14 CANADA ELECTIONS (2022). "Impact of COVID-19" in <https://www.elections.ca/content.aspx?section=med&dir=cor&document=index&lang=e>.